

ADMINISTRACIÓN LOCAL

Ayuntamiento de Belmez

Núm. 983/2020

Extinguido el plazo de exposición pública de la Ordenanza para la Sustitución de Sanciones Económicas derivadas de Infracciones de Tráfico, por Trabajos en Beneficio de la Comunidad, y no habiéndose formulado reclamación u observación alguna, en cumplimiento del artículo 17 del RDL 2/2004, de 5 de marzo, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley de Haciendas Locales, se publica su texto definitivo para general conocimiento:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. La presente Ordenanza establece una regulación del procedimiento a seguir para la sustitución de sanciones económicas derivadas de infracciones de tráfico de competencia municipal por trabajos en beneficio de la Comunidad (en adelante TBC), a petición voluntaria y con consentimiento del ciudadano, al ser un cauce idóneo para alcanzar un óptimo equilibrio entre las finalidades típicas del instrumento punitivo tradicional (sanción de multa y prevención), con el interés público y social en provecho de la colectividad.

II. En tal sentido, los fines que se persiguen con la sustitución de sanciones económicas derivadas de infracciones de tráfico de competencia municipal por trabajos en beneficio de la Comunidad son los siguientes:

- Sustituir el coste de la infracción, por la prestación de labores en beneficio de la comunidad o por la realización de medidas de reparación social.
- Facilitar que las personas infractoras sean conscientes del daño causado a la comunidad.
- Restablecer el orden cívico perturbado y sancionar las conductas y actitudes que puedan derivar en serios problemas sociales, favoreciendo el cambio de actitud hacia los vecinos y la Administración, por parte de las personas infractoras.
- Fomentar en las personas infractoras el sentido de la responsabilidad y el respeto a los derechos y libertades de los/as demás.
- Disminuir el número de infracciones cometidas.
- Reducir la reincidencia, promover y facilitar la reeducación de los infractores.

III. Además, importantes son los beneficios que aportan este tipo de medidas, con respecto a los mecanismos de sanción formal convencionales:

- Tienen una innegable virtualidad educativa y pedagógica, favorable a la reeducación de la persona infractora.
- La participación es voluntaria, lo que favorece la consecuencia de resultados positivos.
- Se acerca el hecho cometido a la persona infractora, agudizando su sentido de responsabilidad, al enfrentarse directamente a las consecuencias de sus actos y al daño causado.
- Permite a la persona infractora sentirse útil, al realizar conductas positivas que reducen el perjuicio causado a la comunidad.
- Facilita el aprendizaje de pautas de asertividad y potencia la empatía.
- Decrece sustancialmente la reincidencia en infractores/as, en comparación con los resultados obtenidos cuando se les aplica una sanción pecuniaria.

Se produce resarcimiento comunitario por los daños ocasionados.

IV. En el ejercicio de la potestad sancionadora atribuida a los municipios, el Ayuntamiento de Belmez (Córdoba), tendría la posibilidad legal de sustituir determinadas sanciones pecuniarias impuestas en vía administrativa por la ejecución de TBC, a través de la correspondiente Ordenanza de desarrollo.

De este modo, se incorpora el objetivo perseguido igualmente en las principales normas sancionadoras estatales, partiendo del hecho de que las normas sancionadoras de ámbito estatal, como la Ley Orgánica 10/1995, del Código Penal, la Ley Orgánica 5/2000, de Responsabilidad Penal del Menor, y el Real Decreto 840/2011, por el que se establecen las circunstancias de las penas de trabajo en beneficio de la comunidad, regulan la posibilidad de sustitución de las penas por actividades y trabajos en beneficio de la comunidad, no impidiendo por otro lado el Real Decreto 1.398/1993, del Reglamento del Procedimiento para el Ejercicio de la Potestad Sancionadora que las normas municipales pueden incorporar esta oportunidad a su articulado.

Artículo 1. Objeto

Es objeto de la presente ordenanza establecer los criterios y el procedimiento a seguir por el Ayuntamiento de Belmez (Córdoba) para sustituir las sanciones económicas derivadas de infracciones de tráfico de su competencia, por la realización de TBC. En todo caso, la realización de esta alternativa tendrá siempre carácter voluntario y se efectuará siempre con el consentimiento expreso del interesado.

Artículo 2. Ámbito de aplicación

1. La presente ordenanza será de aplicación en el término municipal de Belmez, exclusivamente con respecto a personas físicas, que sean objeto de una sanción administrativa pecuniaria dimanante de la resolución de un expediente administrativo sancionador por infracciones de tráfico competencia de las autoridades locales.
2. Los menores de edad que soliciten los TBC deberán aportar, además de su consentimiento voluntario, escrito de autorización de sus padres o tutores.
3. Se aplicará la presente ordenanza respecto de aquellas sanciones calificadas como leves o graves, excluyéndose de su ámbito las muy graves.
4. Las sanciones incluidas en el ámbito de aplicación de esta ordenanza podrán sustituirse por el procedimiento aquí regulado de TBC, procedimiento previo al cobro y recaudación de las sanciones pecuniarias.
5. La sustitución de la sanción en su contenido económico será por la totalidad de la cuantía, sin que en estos casos de haberse solicitado los TBC sean aplicables las vigentes reducciones que regula la ordenanza de tráfico. En el caso particular de sanciones graves podrá solicitarse de manera excepcional y justificada la sustitución parcial por TBC y el abono económico del resto que quede de la sanción como multa ordinaria.
6. En estos casos de sustitución de sanción por TBC, no serán de aplicación las reducciones previstas en la vigente Ordenanza de tráfico.
7. Sólo podrán acogerse a la presente disposición las personas físicas que cumplan las siguientes condiciones:
 - a) No haber sido sancionado, mediante resolución firme, en los doce meses anteriores a la fecha de la denuncia, por la infracción del mismo precepto de la norma por la que se haya impuesto la correspondiente sanción, o precepto análogo que signifique reincidencia en la conducta sancionada.
 - b) No constar ningún informe desfavorable por la sustitución de multa por TBC, en expediente anterior, o informes desfavorables por su participación en actividades previas de voluntariado.

8. El ámbito temporal y la realización de los TBC no podrá exceder en ningún caso de los límites y condiciones, que la legislación sectorial sancionadora establezca.

Artículo 3. Autoridad competente

La resolución de las solicitudes de sustitución de sanciones económicas por TBC corresponderá a la Alcaldía, y contará con el asesoramiento técnico de los diferentes servicios municipales, sobre la procedencia y aplicabilidad de la sustitución.

Artículo 4. Concepto TBC

Se considerará TBC la prestación de la cooperación personal no retribuida en determinadas actividades de utilidad pública, con interés social y valor educativo, que sirva de reparación a la comunidad perjudicada por el ilícito administrativo, no supeditada al logro de intereses económicos. Los TBC podrán desarrollarse en cualquier ámbito de actividad de la competencia municipal.

Artículo 5. Procedimiento y efectos

1. El procedimiento a seguir para acogerse a la alternativa objeto de la ordenanza es el siguiente:

- En el plazo de quince días hábiles a contar desde la notificación de la sanción el infractor podrá elevar instancia municipal donde manifestará su consentimiento a la propuesta o resolución, y la voluntad de que le sea aplicada como alternativa a la sanción pecuniaria resultante, la realización de TBC.

- Una vez registrada la solicitud se remitirá al órgano que corresponde, se realizarán las consultas pertinentes que sean necesarias a otros servicios municipales y se adoptará la decisión procedente. Posteriormente se comunicará a la persona interesada, la resolución y caso de que sea positiva, la actividad asignada o TBC, la duración y horarios, y los responsables de su control y seguimiento. El acto que resuelva la solicitud de sustitución de sanción pecuniaria por TBC deberá notificarse fehacientemente en el plazo máximo de tres meses.

2. La presentación de la solicitud a que hace referencia el apartado anterior producirá como efectos la suspensión del plazo para resolver en los respectivos expedientes sancionadores. En todo caso, el desistimiento expreso de la misma o la no aceptación del TBC, reanudará su tramitación.

3. La persona responsable del seguimiento, al finalizar la actividad o durante esta, si incumpliera injustificadamente la misma, elevará informe al respecto a la unidad administrativa instructora del expediente según las actuaciones subsiguientes. En caso de incumplimiento, si el procedimiento estuviese aún en fase de instrucción, se reanudará su tramitación. En otro caso, se remitirá la resolución que contempla la sanción económica a los servicios municipales de recaudación para proceder a su ejecución, bien en vía voluntaria, bien en vía ejecutiva, en su caso.

4. Si la persona interesada hubiese ejecutado los TBC conforme a lo ordenado, se le notificará la terminación del expediente y su archivo. Si por motivos justificados solo se hubiera podido cumplir parcialmente se compensará de la sanción económica a abonar el trabajo resultante.

En todo caso podrá solicitarse una interrupción temporal con suspensión del plazo de cumplimiento, en caso de imposibilidad de la persona interesada de terminar el TBC en el plazo señalado, alegando motivo justificado suficiente. Si la suspensión es otorgada nunca podrá superar los plazos de prescripción de la sanción.

Artículo 6. Valoración y jornada de trabajo

La actividad sustitutoria será como mínimo de 1 jornada.

Cada jornada de trabajo en beneficio de la comunidad tendrá una duración normal de 7,5 horas/día para mayores de 18 años (o las que correspondan según jornada laboral del Ayuntamiento

de Belmez), y de media jornada de trabajo con una duración de 3,75 horas cuando se trate de menores de 18 años.

La realización de trabajo en ningún caso será retribuida.

Para determinar la equivalencia entre el importe de la sanción económica y las horas de ejecución de la medida sustitutoria a imponer, se debe establecer el precio/hora; éste se deduce a partir de la aplicación del salario mínimo interprofesional para los trabajadores no cualificados temporales, o parte proporcional en el caso de media jornada. Esta cuantía será actualizada anualmente, por la norma que lo fije, sin necesidad de modificación de la Ordenanza.

El plazo de inicio de ejecución no podrá exceder de tres meses desde la resolución.

Para el cumplimiento de las jornadas se tendrán en cuenta el principio de flexibilidad en coordinación con las necesidades municipales, contemplándose siempre en lo posible las cargas personales y familiares de la persona interesada y su situación profesional y laboral, en cuanto a la distribución del trabajo durante los días de la semana y su horario correspondiente

En cualquier momento podrá desistir el/la interesado/a de la realización de las actividades, produciendo los efectos previstos para el caso de incumplimiento total o parcial.

Artículo 7. Seguimiento y control

1. Durante el cumplimiento de los TBC, la persona interesada deberá seguir las instrucciones que reciba de la autoridad municipal, así como de la persona designada por aquella para dirigir la ejecución de la actividad. Será responsable del material que se ponga a su disposición y tendrá derecho y deber de observancia y aplicación de las normas previstas para la prevención de riesgos laborales.

2. Al no existir relación laboral y por tanto no estar incluido estas actividades voluntarias en ningún régimen de la seguridad social, antes de iniciarse el TBC deberá de contratarse por el Ayuntamiento una póliza colectiva y/o individual de Seguro de Responsabilidad civil a Terceros y para Siniestros que cubra las contingencias de accidentes para el interesado.

El Ayuntamiento, estimando la parte proporcional que de dicha póliza pueda atribuirse a un asegurado, podrá acordar que dicha parte sea abonada en metálico, y el resto en TBC.

Artículo 8. Medidas sustitutivas aplicables

1. De forma genérica, y sin perjuicio de otras actividades que se pudieren determinar en el ámbito competencial del Ayuntamiento, corresponde al órgano municipal competente la elección de la modalidad de TBC, atendiendo a las necesidades del municipio y su correlación con la infracción cometida y la reparación, en la medida de lo posible, del daño producido:

Podrá acordarse la realización de cualquiera de las siguientes modalidades:

- Limpieza en la vía pública.
- Limpieza de mobiliario urbano.
- Limpieza de zonas verdes.
- Mantenimiento y replantación de zonas verdes.
- Repintado de paramentos verticales.
- Apoyo a diversas actividades deportivas.
- Participación en actividades socio-educativas y formativas, de carácter individual o colectivo. Asistencia a cursos, jornadas formativas, conferencias o visitas a organizaciones que supongan medidas educativas complementarias, archivos, bibliotecas, etc.
- Desarrollo de tareas de solidaridad y atención a colectivos vulnerables o desfavorecidos en colaboración con colectivos y asociaciones de nuestro municipio.

Disposición Transitoria

La presente ordenanza será de aplicación, desde su entrada en vigor, a todos los expedientes sancionadores que se encuentren en tramitación a la fecha de la misma y a todas las sanciones que no sean firmes en vía administrativa o en ejecutiva.

En estos casos, el plazo para la sustitución de la multa por TBC se contará a partir de la fecha de entrada en vigor de esta disposición.

Disposición Final

La presente ordenanza entrará en vigor de conformidad con lo dispuesto por el artículo 70.2 de la Ley 7/1985, reguladora de las Bases del Régimen Local.

En Belmez, 7 de abril de 2020. Firmado electrónicamente: El Alcalde, José Porrás Fernández.